



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС- 65-ЕО/ 0507.2022

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с Вх. № ПД – 509(2) от 05.04.2022г. и доп. инф. от 23.05.2022г. и от 14.06.2022г., както и получени становища от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-112-3/01.06.2022 г. и от Басейнова Дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-679/А3/03.06.2022г. и с изх. № № 05-10-679/А6/29.06.2022г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас

възложител: Община Бургас
град Бургас, ул. „Александровска“ №26

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г. на Община Бургас, е разработена съобразно целите и изискванията на чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съгласно изискванията на чл. 52, ал.3, т. 2 от ЗУО. Настоящата програма се разработва във връзка с:

- Приет нов Национален план за управление на отпадъците с период 2021-2028 г.;
- Изтичане периода на действащата Програма за управление на отпадъци на Община Бургас 2016 – 2020 г., приета с Решение на Общински съвет - Бургас, по т. 6 от Протокол № 24/28.02.2017г.

Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и съгласно чл. 52, ал. 2 от ЗУО е неразделна част от програмата за опазване на околната среда на Община Бургас.

Общинската програма за управление на отпадъците на Община Бургас се разработва за периода 2021 - 2028 г., който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.). Националният план определя общата рамка и приоритети в сферата на управление на отпадъците в страната до 2028 г. като са взети предвид целите и насоките за развитие на Директива (ЕС) 2018/851. Крайният срок на плана е съобразен с новия времеви хоризонт на програмиране и ползване на европейските и национални инвестиционни фондове. Дългосрочната визия в периода до 2028 г. е преходът към ефективно използване на отпадъците, като ресурс и устойчиво развитие, чрез предотвратяване на образуването им. Управлението на отпадъците следва да се усъвършенства и да се превърне в устойчиво управление на материалите в контекста на кръгова икономика.

В структурно отношение Програмата е изготвена в съответствие със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, л.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“

Приоритет „Отпадъци“ на Оперативна програма „Околна среда“ за периода 2021-2027 г. е насочен към специфична цел „Насърчаване на прехода към кръгова и основаваща се на ефективно използване на ресурсите икономика“. Инвестициите през новия период се фокусират върху интервенции, стимулиращи прехода към кръгова икономика, включително и чрез повишаване на общественото съзнание за йерархията за управлението на отпадъците, за генериране на „добри практики-и идеи, както и възможност за последващото им прилагане в по-широк мащаб.

Програма отразява актуалното състояние на системата за управление на отпадъците в Община Бургас и планира мерки за подобряване и развитие в съответствие с действащите нормативни изисквания, а така също и с последните насоки и тенденции на национално и европейско ниво, касаещи управлението на отпадъците. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на дейностите. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие и подобряване на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Територията на Община Бургас обхваща площ от 488.6 кв. км. Селищната мрежа в общината се състои от 12 населени места – от които 2 града (гр. Бургас и гр. Българово) и селата - Братово, Брястовец, Димчево, Драганово, Извор, Изворище, Маринка, Мирюлюбово, Равнец и Твърдица. Територията на общинският център град Бургас е структурирана на жилищни комплекси и квартали. В границите на Бургас се включват също рибарското селище Ченгене скеле в парк Росенец и вилно селище Отманли в местността Алатепе и остров Света Анастасия.

Програма за управление на отпадъците разглежда цялата територия, включена в административните граници на Община Бургас в т.ч. всички населени места, вилни зони и селищни образувания включително и други застроени терени и в тази връзка има локален - общински обхват. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Бургас, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общината, в съответствие с действащите нормативни изисквания.

Настоящата програма обхваща всички дейности, свързани с управлението на отпадъците, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация, регламентирани в Закона за управление на отпадъците. Програмата разглежда реда, условията и възможностите за подобряване на ефективността при събирането, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, образувани на територията на Община Бургас. Целта е в периода до 2028 г. да се създадат ефективни условия за преминаването от депониране към предотвратяване, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване в максимална степен на образуваните количества битови и строителни отпадъци.

„Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас попада в обхвата на т. 5.1. на Приложение № 2 към чл.2, ал.2,



т. 1 от НУРИЕОПП и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на цитираната Наредба.

Реализирането на „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас, обхваща територията, в която попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. ПР „Атанасовско езеро“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявен със заповед №601/12.08.1980 г. на КОПС при МС, (ДВ бр.70/1980г), прекатегоризиран със заповед №РД-392/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ бр.99/1999г), утвърден План за управление със заповед №РД-1292/17.10.2003 г. на МОСВ.

2. ЗМ „Бургаски солници“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №930/08.10.1981 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 85/1981 г.), прекатегоризирана със заповед №РД-418/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 61/2007 г.);

3. ЗМ „Пода“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №433/20.04.1989 г., на КОПС при МС (ДВ, бр. 37/1989 г.) и утвърден План за управление със заповед №РД-919/08.10.2002 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 108/2002 г.);

4. ЗМ „Ченгене скеле“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас обявена със заповед №РД-419/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

5. ЗМ „Вая“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №РД-405/04.12.1997 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 122/1997 г.);

6. ЗМ „Узунгерен“, попадаща в землище на гр. Бургас и с. Твърдица, община Бургас, обявена със заповед №РД-1152/23.11.2005 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 102/2005 г.);

7. ЗМ „Устие на река Изворска“, попадаща в землище на с. Твърдица, с. Димчево и с. Извор, общ. Бургас, обявена със заповед №170/16.02.1990 г. на ДКООС, (ДВ, бр. 18/1990 г.);

8. ЗМ „Корията – гора от летен дъб“, попадаща в землище на с. Равнец, община Бургас, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.).

9. ПЗ „Водениците“, попадаща в землище на с. Извор, община Бургас, обявена със заповед №РД-418/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

При извършена проверка в информационната система Натура 2000 на МОСВ, се установи, че на територията на Община Бургас са разположени целите или части от следните защитени зони /33/:

-BG0000270 „Атанасовско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/2008г. (ДВ, бр. 108/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-309/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите

-BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. (ДВ, бр. 23/2012г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-308/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

-BG0000242"Залив Ченгене Скеле" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-513/22.08.2008г. (ДВ,бр.78/2008), изменена и допълнена със Заповед № РД-282/31.03.2021 г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 41/18.05.2021 г.) и двете на министъра на околната среда и водите

-BG0000273 „Бургаско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-769/28.10.2008г. (ДВ,бр.102/2008), изменена и допълнена със Заповед № РД-307/31.03.2021 г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021 г.) и двете на министъра на околната среда и водите



- BG0002077 „Бакърлъка“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-530/26.05.2010г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 49/20Юг.); Заповед за поправка на очевидна фактическа грешка в заповедта за обявяване №РД-563/22.07.2014г. (ДВ, бр.67/12.08.2014г.).

- BG0000151 „Айтоска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1018/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 17/26.02.2021 г.).

- BG0001502 „Отманли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, одобрена с Решение на МС № 660/01.11.2013 г. (ДВ, бр. 97/2013 г.).

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас е допустима при съобразяване на произтичащите от тях ППП/ИП с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Планове за управление (ако има такива);

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.37, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните:

МОТИВИ:

1. Основната цел на Програмата за управление на отпадъците е да допринесе за устойчивото развитие на община Бургас, чрез определяне на необходимите мерки за изграждане и реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците в общината, като елемент на регионалната система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В тази връзка няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазване на защитените зони, включително птици.

2. Разработената програма не влиза в конфликт с предмета и целите на опазване на консервационно значими видове и местообитания в защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000. В резултат от прилагането на ПУО се очаква благоприятно въздействие върху опазването и възстановяването на биологичното разнообразие.

3. Програмата за управление на отпадъците няма да доведе до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на посоченото по-долу условие ...4. Съгласно Становище на Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. № 10-112-3 от 01.06.2022г., в представената документация се съдържат достатъчно анализи, изводи и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействие и риска за човешкото здраве, с



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



които е доказано, че не се очаква здравен риск при осъществяване на програмата при спазване на определени условия, заложи в цитираното становище.

5. Съгласно Становище на Басейнова Дирекция с изх. № . № 05-10-679/А6/29.06.2022г., реализацията на програмата за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите планове за управление на водите – ПУРБ и ПУРН, вкл. и описаните в писмо с изх. № 05-09-679/А3/03.06.2022г. и с изх. № № 05-10-679/А6/29.06.2022г.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Бургас за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или писмо постановено при условията на чл.2, ал.2 от Наредбата за ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището/писмо.

2. Да се спазват условията, заложи в становища на Басейнова Дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-679/А6/29.06.2022г. и изх. № 05-10-679/А3/ от 03.06.2022г., копие от които се прилагат към придружителното писмо за предоставяне на настоящото решение.

3. Да се спазват условията, заложи в становище на Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. № 10-112-3 от 01.06.2022г., копие от което се прилага към придружителното писмо за предоставяне на настоящото решение.

Настоящото решение № БС-65-ЕО/2022 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Общинска програма за управление на отпадъците на територията на Община Бургас 2021-2028г.“ с възложител: Община Бургас не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на програмата или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано от заинтересованите лица в 14 дневен срок от съобщаването му чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния Административен съд по реда на чл. 133 от АПК.

ИНЖ. ЗИНКА СТОЙКОВА
И. Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ БУРГАС
Заповед № 419/10.05.2022г. на Министъра
на околната среда и водите



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com

