



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-51-ЕО/ *М.М.21г.*

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл. 31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС) представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с вх. № ПД-1402(2)/26.07.2021 г. допълнителна информация от 27.09.2021 г., получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-120-1/10.08.2021 г. и Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-459(А3)/19.10.2021 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021-2027г. с Раздел „Лечебни растения“, „Програма за опазване, устойчива ползване и възстановяване на почвите на Община Несебър за периода 2021-2027 г” и „Програма за управление на отпадъците на община Несебър 2021-2027г.“

ВЪЗЛОЖИТЕЛ: ОБЩИНА НЕСЕБЪР

Характеристика на плана:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание чл.79, ал.1 и ал.2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се приема от Общинския съвет. Тя е необходима за устойчиво развитие на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общинска администрация Несебър за ефективно и целесъобразно използване на ресурсите. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

Програмата за опазване на околната среда си поставя няколко основни цели:

- да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на община Несебър, като установи причините и предложи решения и действия за тяхното преодоляване;
 - да насърчи и обезпечи разумното използване на територията на общината за развитие на икономическия потенциал;
 - да открие приоритетите в разглежданата област;
 - да обедини усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на съществуващите проблеми;
- да аргументира мерките и проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране;



- да използва оптимално ограничените финансови и човешки ресурси, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми;
- да формулира адекватна екологична политика на Община Несебър, в съответствие с наличните ресурси и проблеми.

Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) към Общинската „Програма за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021-2027г.“ е разработен съгласно разпоредбите на чл.50, т.3 и чл.55 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и във връзка с разпоредбите на Наредба №2 от 20 януари 2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения. При правилното прилагане на Закона за лечебните растения на раздел „Лечебни растения“ към ПООС на Община Несебър, ще бъдат предприети следните марки:

- Осъществяване на контрол за недопускане на ползване на лечебни растения по начини и със средства, водещи до увреждане или унищожаване на находищата;
- Запознаване на жителите на общината чрез кметовете на кметства със заповедите на Министъра на околната среда и водите, относно специалния режим на опазване и ползване на лечебните растения през съответната година и осъществяване на контрол по нейното изпълнение;
- Запознаване на ползвателите на лечебни растения с техните задължения и отговорности;
- Предоставяне на съсобствениците и ползвателите на земеделски земи на наличната информация за лечебните растения на територията на общината, за пригодността на земята за отглеждането им, както и информацията за задълженията и препоръките относно земеползването, включително използване на екологосъобразни технологии за отглеждане, свързани с лечебните растения в общината;
- Даване на указания, относно начина на ползване на лечебните растения на територията на Община Несебър, както и правилата и изискванията за събиране на билки или генетичен материал от лечебни растения, регламентирани с наредбата по чл. 27 от Закона за лечебните растения;
- Приемане на образци от Общински съвет за удостоверения съгласно Закона за лечебните растения;
- Извършване на постоянни проверки на място (пунктове, пазари) за спазване на условията, посочени в разрешителните за ползване на лечебни растения;
- Определяне на режим за ползване на находищата при наличие на увреждане на същите;
- Предписания към собствениците на земи, гори, води или водни обекти, около които има находища на лечебни растения, недопускане увреждането на естествените находища при използването на пестициди и минерални торове;
- Забраняване ползването на лечебните растения по начини и със средства, които водят до увреждане на находищата им, намаляване на техните ресурси, затруднено възстановяване на популациите им или намаляване на тяхното биологично разнообразие, както и в нарушение на наредбата по чл. 27 от Закона за лечебните растения;
- Участие на обществеността по вземането на решения, във връзка с опазването на лечебните растения на територията на общината;
- Недопускане на палене на стърнища и предотвратяване на горски пожари.

Общинската програма за управление на отпадъците (ПУО) се разработва на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от „Програма за опазване на околната



среда на Община Несебър 2021-2027 г.“.

Програмата за управление на отпадъците на Община Несебър обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината съгласно Глава втора, раздел III на ЗУО, свързани с управлението на отпадъците, което има за цел да се предотврати или намали вредното им въздействие върху човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване.

Разработената програма се основава на следните основни принципи:

- „Предотвратяване“ - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

- „Разширена отговорност на производителя“ и „замърсителят плаща“ – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- „Превантивност“ – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.

- „Близост“ и „самодостатъчност“ – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза.

- „Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

Генералната стратегическа цел на на Община Несебър е опазване и предотвратяване замърсяването на компонентите на околната среда, запазване на стабилните темпове на икономически растеж в общината, съхраняване на културно-историческото наследство и подпомагане развитието на туризма.

С оглед на поставената генерална стратегическа цел Програмата за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021-2027 г. поставя следните приоритети и специфични стратегически цели:

Приоритет - Въздух

- Запазване и поддържане на доброто качество на атмосферния въздух, чрез поддържане на нивото на емисиите под пределно допустимите норми и усъвършенстване на системата за мониторинг на атмосферния въздух.

Приоритет – Води

- Опазване на водите и водните обекти;
- Осигуряване на достатъчни количества питейна вода и подобряване на ВиК инфраструктурата;
- Създаване на съзнание в населението за пестене на водни ресурси;

Приоритет – Почви

- Поддържане на доброто състояние на почвите и предотвратяване на тяхното замърсяване, борба с почвена ерозия;
- Екологосъобразно селско стопанство, превенция на замърсяване на почвите с нитрати и пестициди;



Приоритет – Биоразнообразие

- Опазване и поддържане на биологичното разнообразие на територията на общината;
- Опазване на защитените територии;

Приоритет – Отпадъци

- Устойчиво управление на отпадъците, предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;

Приоритет – Зелена система

- Поддържане и развитие на зелените площи за широко обществено ползване;

Приоритет – Административен капацитет

- Подобряване на административния капацитет за управление на дейностите по опазване на околната среда и ангажиране на местната общност;
- Подобряване на контрола, осъществяван от местната администрация по отношение на околната среда, информиране на обществеността за състоянието на компонентите на околната среда и провеждане на кампании за повишаване на осведомеността.

На територията на Община Несебър попадат следните защитени зони от мрежата Натура 2000:

- защитена зона BG00002043 „Емине“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-560/21.08.2009г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 69/2009г.), изм. Заповед №РД-76/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.);

- защитена зона BG0000574 „Ахелой-Равда-Несебър“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-400/12.06.2016г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/2016г.);

- защитена зона BG0001004 „Емине-Иракли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-1038/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/2020г.);

- Защитена зона BG0002044 „Камчийска планина“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 23/2012г.), Изм. Заповед № РД-77/28.01.2013г. (ДВ, бр. 10/2013г.);

- защитена зона BG 0000133 „Камчийска и Еменска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2021г.);

На територията на Община Несебър са разположени, както цели така и части от защитени територии, по смисъла на Закона за защитените територии:

- ПЗ „Пясъчна дюни – 5 броя - Несебър“, обявен със Заповед № 1187/19.04.1976 г. (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- ЗМ „Калината“, обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г. (ДВ, бр. 65/1970 г.);

- ПЗ „Нос Емине“, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- ЗМ „Иракли“, обявена със Заповед № РД-110/06.05.1994 г. (ДВ, бр. 42/1994г.);

- ПЗ „Пясъчни дюни – местност Бабата-Слънчев бряг“, обявена със Заповед № 2109/20.12.1984 г. (ДВ, бр. 3/1985 г.);

- ЗМ „Ортото“, обявена със Заповед № РД-470/11.07.2001 г. (ДВ, бр. 73/2001 г.);

- ЗМ „Пясъчна банка Кокетрайс“, обявена със Заповед № РД-54/01.02.2001 г. (ДВ, бр. 16/2001 г.);

- ЗМ “Смикрите-естествено находище на червена пираканта“, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г. (ДВ, бр. 105/1995 г.);

На територията на Община Несебър са обявени за защитени следните вековни дървета:



- дъб благуи в землището на с. Баня, обявен със Заповед №1762/28.06.1972 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 59/1972 г.), заведен в Държавния регистър под №494;

- дъб благуи в землището на с. Баня, обявен със Заповед №1762/28.06.1972 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 59/1972 г.), заведен в Държавния регистър под №495;

- дъб благуи в землището на гр. Обзор, обявен със Заповед №511/24.02.1976 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 36/1976 г.), заведен в Държавния регистър под №821;

- летен дъб в регулацията на с. Гюльовца, обявен със Заповед №511/24.02.1976 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 36/1976 г.), заведен в Държавния регистър под №824;

- дъб благуи в землището на с. Баня, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1775;

- зимен дъб в землището на с. Кошарица, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1776;

- дъб цер в землището на с. Кошарица, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1779;

- дъб благуи в землището на с. Баня, обявен със Заповед №РД-383/29.03.2005 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ, бр.43/2005 г.), заведен в Държавния регистър под №2012;

- дъб цер в землището на с. Баня, обявен със Заповед №РД-383/29.03.2005 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ, бр.43/2005 г.), заведен в Държавния регистър под №2014.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПООС на Община Несебър е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с:

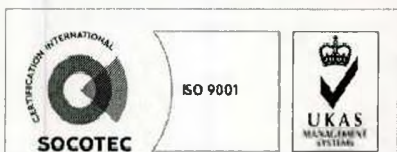
- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяване и измененията им и утвърдените Планове за управление (ако има такива);

По реда на чл. 13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с Басейнова Дирекция „Черноморски район“ по отношение на допустимостта на програмата, спрямо Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район 2016-2021г. и Плана за управление на риск от наводнения (ПУРН) за Черноморски район 2016-2021г.. Съгласно писмо на БДЧР с изх. № 05-10-459(А3)19.10.2021г., програмата за интегрирано развитие е допустим спрямо заложените в ПУРБ и ПУРН.

Кметът на общината организира изпълнението на програмата и предоставя на общинския съвет информация за изпълнението.

Общинската програма за опазване на околната среда (ПООС) представлява стратегически документ, който урежда развитието на общината до 2027 г. Сама по себе си ПООС не попада в обхвата на Приложение №1 и №2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, но очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение №2 към чл.93, ал.1, т.1 и 2 от ЗООС. Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) е неразделна част от Общинската програма за опазване на



околната среда. Същият се разработва съгласно изискванията на чл.50, т.3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и на основание § 3, ал.3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се представя за съгласуване на компетентния орган по околна среда. Общинските програми за управление на дейностите по отпадъците, които са част от ПООС (чл.79 от ЗООС) попадат в обхвата на т.5.1 „Закон за управление на отпадъците“ Общинска/Регионална програма за управление на отпадъците- част от общинските програми за околна среда от Приложение № 2 към НУРИЕОПП.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.2, ал.2, т.1 и т.3 от НУРИЕОПП, ПООС и ПУО на Община Несебър подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на екологична. Съгласно чл.84, ал.1 от ЗООС и чл.4, т.2 от НУРИЕОПП, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - Бургас.

На основание чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообетния, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на Община Несебър е свързана с актуалните проблеми по опазване на средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организации на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол и др. В ПООС се поставят и задачи при планиране на общинските дейности и създаване на оптимална екологична обстановка с траен ефект за обществото.

2. Подходът за разработване на ПООС съответства на одобрените методически указания, като инструментариум при разработката е стратегическо планиране, социално-икономически, целеви, проблеми и SWOT анализи.

3. В рамките на „Програмата за управление на отпадъците на територията на община несебър“ е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2027г.

4. Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организационна структура, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информацията.

5. С реализацията на предвидените мерки и дейности в „Програмата за опазване на околната среда на община Несебър 2021-2027 г.“ с раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците на община Несебър 2021-2027 г.“ не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на програмите.



6. Основните задачи, които се поставят с „Програмата за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021 -2027 г.“ са свързани с актуалните проблеми по опазване на средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начин на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др., както и интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазване на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка с траен ефект на обществото.

7. С Раздел „Лечебни растения“ от „Програмата за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021 -2027 г.“ се цели да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделните видове.

8. Генералната цел на „Програмата за управление на отпадъците на Община Несебър 2021-2027 г.“ е изграждане на ефективна и устойчива система на прилагане на йерархията за управление на отпадъците в община Несебър за ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

9. ПООС представлява стратегически документ, чрез който се цели формулиране на визията за състоянието на околната среда в Община Несебър и управление на околната среда за периода 2021-2027 г. Основната стратегическа цел на Програмата е опазване и предотвратяване замърсяването на компонентите на околната среда, запазване на стабилните темпове на икономически растеж в Общината, съхраняване на културно-историческото наследство и подпомагане развитието на туризма При евентуално косвено или пряко въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони, то следва да е положително. Инструментите за реализиране на специфичните стратегически цели и приоритети, следва да не влизат в колизия с предметите на опазване на защитените зони.

10. Съгласно получено становище от РЗИ-Бургас с техен изх. № 10-120-1/10.08.2021 г., представената документация съдържа достатъчно анализи, изводи и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействие и риска за човешкото здраве, с които възложителят е доказал, че не се очаква здравен риск при осъществяване на план/програмата.

11. Няма вероятност реализацията на инвестиционното предложение да окаже значително отрицателно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на заложените условия в настоящото решение, съгласно становище на БДЧР – Варна с № 05-10-459(А3)19.10.2021 г.

12. Реализирането на предвижданията на „Програмата за опазване на околната среда на Община Несебър за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“, част от която е „Програмата за управление на отпадъците на община Несебър 2021-2027г.“ не е свързано трансгранично въздействие.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения №1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмата на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да се извършва само след положително решение/становище по



ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Произтичащи от ПООС на Община Несебър планове, програми, проекти и инвестиционни предложения (ППП/ИП), следва да бъдат съобразени с режимите на посочените по-горе защитени вековни дървета, определени в заповедите за обявяването им и чл.111 на Закона за биологичното разнообразие.

3. Произтичащи от ПООС на Община Несебър планове, програми, проекти и инвестиционни предложения (ППП/ИП) следва да са в съответствие с режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление /ако има такива/.

4. Да се спазват условията, заложи в становище на БДЧР-Варна с изх. № 05-10-459 /А3/19.10.2021 г./Приложение писмо на БДЧР-Варна с изх. № 05-10-459/А3/19.10.2021 г./

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя/ и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административно-процесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ Бургас пред Министъра на ОСВ и Административен съд по реда на чл. 133 от АПК в 14 дневен срок от съобщаването му.

ПАВЕЛ МАРИНОВ
Директор на РИОСВ-Бургас

