



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-11-ЕО/ 25.01.2023г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл. 31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС) представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с вх. № ПД-2705(2)/06.12.2022 г. и получени становища от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-416-1/21.12.2022 г. и Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-990(А1)/05.01.2022 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Стратегия за устойчива енергия и климат и План за действие за периода 2021-2030 г.“

ВЪЗЛОЖИТЕЛ: ОБЩИНА БУРГАС

Характеристика на плана:

Планът за действие за устойчива енергия и климат (ПДУЕК) на Община Бургас обхваща периода от 2005 г. до момента и прави прогнози за енергийното и климатичното развитие на община Бургас до 2030г. Той обхваща кратко, средно и дългосрочно планиране на устойчивото енергийно развитие на общината и намаляване на парниковите емисии с оглед на мерките и дейностите за борба с климатичните промени. Представя пълна инвентаризация на енергийното потребление и парникови емисии и сравнение между базовата /2005г./ и мониторинговите години /2010, 2015, 2020г./ и прави прогноза за развитието на енергийното потребление и производство до 2030г. при обичаен и оптимистичен сценарий.

Предлага се план за действие със специфични цели, мерки, индикатори за изпълнение, и финансови механизми за устойчиво енергийно развитие в четири приоритетни области:

- Приоритет 1: Декарбонизация на общинската сградна инфраструктура и общинските съоръжения;

- Приоритет 2: Развитие на системи за нискоемисионна градска мобилност;

- Приоритет 3: Оползотворяване на възобновяеми енергийни източници;

- Приоритет 4: Подкрепа за промяна на енергийното поведение.

Във втората си част, настоящият документ прави преглед на климатичните промени в региона и представя конкретни данни за климатичните и метеорологичните явление през последните 20 години, записани от станциите за мониторинг в община Бургас. На база на анализа за климатичните опасности са направени оценки и уязвимостта по сектори и



уязвимостта на населението. Направена е оценка на адаптационния капацитет и са предложени индикатори за мониторинг на въздействието по сектори. Предложени са следните приоритети за смекчаване и адаптация, както и съответните им мерки, индикатори и финансови механизми:

Смекчаване на климатичните промени

- Приоритет 1: Установяване на правно-административна рамка за местни политики за смекчаване на климатичните промени;
- Приоритет 2: Намаляване на енергийното потребление и внедряване на ВЕИ за индивидуално потребление в сградния сектор;
- Приоритет 3: Насърчаване на зелената и алтернативна градска мобилност;
- Приоритет 4: Промяна на поведение и кампаниране за намаляване на въглеродния отпечатък;
- Приоритет 5: Повишаване на местния капацитет за въвеждане на мерки за смекчаване климатичните промени;

Адаптация към климатичните промени

- Приоритет 1: Установяване на правно-административна рамка за местни политики за адаптация към климатичните промени;
- Приоритет 2: Информированост и бази данни за мониторинг на измененията на климата;
- Приоритет 3: Благоустройство и развитие на зелената и синя градска инфраструктура;
- Приоритет 4: Промотиране и обществено включване на обществеността в темата за адаптация към климатичните промени;
- Приоритет 5: Повишаване на местния капацитет за въвеждане на мерки за адаптация към климатичните промени.

Настоящата „Стратегия за устойчива енергия и климат и план за действие 2021- 2030“ е изготвена в изпълнение на Договор № 93-ОП21-50(4)25.10.2021 г. и е в съответствие с насоките на инициативата Конвента на кметовете за климат и енергия и съществуващите документи на Община Бургас в областта на енергията, енергийната ефективност и възобновяемите енергийни източници, опазването на околната среда и климата.

Стратегия за устойчива енергия и климат и план за действие 2021- 2030 обхваща периода от 2005 г. до момента и прави прогнози за енергийното и климатично развитие на община Бургас до 2030 г.

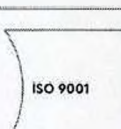
Планът за действие за устойчива енергия и климат за периода 2021-2030 г., обхваща територията на община Бургас, в която попадат следните защитени зони от мрежата Natura 2000:

- BG0000151 „Айтоска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1018/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 17/26.02.2021 г.);

- BG0000270 „Атанасовско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/2008г. (ДВ, бр. 108/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-309/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и

- BG0002077 „Бакърлъка“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-530/26.05.2010г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 49/20Юг.); Заповед за поправка на очевидна фактическа грешка в заповедта за обявяване №РД-563/22.07.2014г. (ДВ, бр.67/12.08.2014г.);

- BG0000273 „Бургаско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-769/28.10.2008г. (ДВ,бр.102/2008), изменена и допълнена със Заповед № РД-307/31.03.2021 г.



за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021 г.) и двете на министъра на околната среда и водите

- BG0001501 „Емона“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, одобрена с Решение на МС № 660/01.11.2013 г. (ДВ, бр. 97/2013 г.);

- BG0000242 „Залив Ченгене Скеле“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-513/22.08.2008г. (ДВ,бр.78/2008), изменена и допълнена със Заповед № РД-282/31.03.2021 г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 41/18.05.2021 г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

- BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. (ДВ, бр. 23/2012г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-308/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

- BG0001502 „Отманли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, одобрена с Решение на МС № 660/01.11.2013 г. (ДВ, бр. 97/2013 г.).

- ПР „Атанасовско езеро“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявен със заповед №601/12.08.1980 г. на КОПС при МС, (ДВ бр.70/1980г), прекатегоризиран със заповед №РД-392/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ бр.99/1999г), утвърден План за управление със заповед №РД-1292/17.10.2003 г. на МОСВ.

- ЗМ „Бургаски солници“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №930/08.10.1981 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 85/1981 г.), прекатегоризирана със заповед №РД-418/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 61/2007 г.);

- ЗМ „Пода“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №433/20.04.1989 г., на КОПС при МС (ДВ, бр. 37/1989 г.) и утвърден План за управление със заповед №РД-919/08.10.2002 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 108/2002 г.);

- ЗМ „Ченгене скеле“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас обявена със заповед №РД-419/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

- ЗМ „Вая“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №РД-405/04.12.1997 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 122/1997 г.);

- ЗМ „Узунгерен“, попадаща в землище на гр. Бургас и с. Твърдица, община Бургас, обявена със заповед №РД-1152/23.11.2005 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 102/2005 г.);

- ЗМ „Устие на река Изворска“, попадаща в землище на с. Твърдица, с. Димчево и с. Извор, общ. Бургас, обявена със заповед №170/16.02.1990 г. на ДКООС, (ДВ, бр. 18/1990 г.);

- ЗМ „Корията – гора от летен дъб“, попадаща в землище на с. Равнец, община Бургас, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.).

- ПЗ „Водениците“, попадаща в землище на с. Извор, община Бургас, обявена със заповед №РД-418/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

На територията на Община Бургас попадат следните защитени вековни дървета по смисъла на Глава пета от Закона за биологичното разнообразие:

- Полски ясен (*Fraxinus oxycarpa*) в землището на гр. Бургас, обявен със Заповед №775/28.03.1962 г. на председателя на Главно управление на горите - София, заведен в Държавния регистър под №22;

- Яворолистен чинар (*Platanus acerifolia*) в гр. Бургас, обявен със Заповед №174/09.03.1983 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр. 26/1983 г.), заведен в Държавния регистър под №1482;

- Летен дъб (*Quercus robur*) в землището на с. Извор, община Бургас, обявен със Заповед №693/04.08.1993 г. на министъра на околната среда (обн. в ДВ, бр. 74/1993 г.), заведен в Държавния регистър под №1867;

- Бяла черница (*Morus alba*) в гр. Бургас, обявена със Заповед №296/14.11.1994 г. на министъра на околната среда, (обн. в ДВ, бр. 97/1994 г.), Заповед за заличаване №РД-179/05.03.2021 г., (обн. в ДВ, бр. 25/2021 г.) и Заповед за оттегляне на заповед за заличаване №РД-561/28.05.2021 г. и двете на министъра на околната среда и водите.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, според която програмата за Стратегия за устойчиво енергия и климат и План за действие на Община Бургас е **допустима** при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяване и измененията им и Плановете за управление (ако има такива).

По реда на чл. 13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с Басейнова Дирекция „Черноморски район“ по отношение на допустимостта на плана, спрямо Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район 2016-2021 г. и Плана за управление на риск от наводнения (ПУРН) за Черноморски район 2016-2021 г. Съгласно писмо на БДЧР с изх. № 05-10-990(A1)/05.01.2023 г., реализацията на програмата за „Стратегия за устойчива енергия и климат и План за действие за периода 2021-2030 г.“ на Община Бургас, няма вероятност да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите планове за управление на водите – ПУРБ и ПУРН, включително и описаните в настоящото становище.

Кметът на общината организира изпълнението на плана и предоставя на общинския съвет информация за изпълнението.

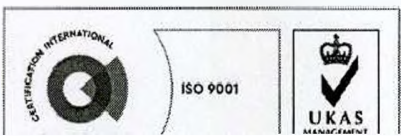
Съгласно чл.2.ал.2, т.3 от НУРИЕОПП, програмата за „Стратегия за устойчиво енергия и климат и План за действие на Община Бургас“, подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на горесцитираната наредба.

Съгласно чл.84, ал.1 от ЗООС и чл.4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - Бургас.

На основание чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите за опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

МОТИВИ:



1. „Стратегията за устойчиво енергия и климат и План за действие за периода 2021-2023 г. е съобразен с относимите стратегически документи на национално и Европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.

2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи и цели по опазване на околната среда.

3. Основната цел на настоящата програма е да бъдат идентифицирани възможните дейности и мерки, които да доведат до енергийни спестявания, както и проектите за тяхното изпълнение. В тази връзка програмата няма да доведе до значителни отрицателни въздействия върху предмета и целите на териториите от Екологичната мрежа Натура 2000 при спазване на поставеното условие от настоящото Решение.

4. Основната идентифицирана цел в рамките на Програмата за устойчиво енергийно развитие е да допринесе за повишаване на енергийната ефективност на Община Бургас чрез въвеждане на ефективни решения в публичната инфраструктура, намаляване на въглеродни емисии и насърчаване използването на ВЕИ мерки. В тази връзка няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазване на защитените зони, включително птици, при спазване на поставеното условие 1 от настоящото Решение.

5. Разработената програма не влиза в конфликт с предмета и целите на опазване на консервационно значими видове и местообитания в защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000. В резултат от прилагането на Стратегията и Плана за действие се очаква благоприятно въздействие върху опазването и възстановяването на биологичното разнообразие.

6. Съгласно получено становище от РЗИ-Бургас с техен изх. № 10-416-1/21.12.2022 г., представената документация съдържа достатъчно анализи, изводи и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействие и риска за човешкото здраве, с които възложителят е доказал, че не се очаква здравен риск при осъществяване на инвестиционното предложение, при спазване на условието, заложено в становището.

7. Съгласно получено становище от БДЧР – Варна с № 05-10-990(A1)/05.01.2023 г., няма вероятност реализацията на програмата да окаже значително отрицателно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на определени условия, заложиени в настоящото становище.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения №1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробности да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да се извършва само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Произтичащите от Стратегия за устойчива енергия и климат и План за действие 2021-2030 г. на Община Бургас планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, следва да бъдат в съответствие с режимите на защитени територии, определени със Закона за

защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление /ако има такива/.

3. Да се спазват условията, заложиени в становище на БДЧР-Варна с изх. № 05-10-990/A1/05.01.2023 г., копие от което се прилага към придружително писмо за предоставяне на настоящото становище.

4. Да се спазва условието, заложиено в становище на РЗИ-Бургас с изх. № 10-416-1/21.12.2022 г., копие от което се прилага към придружително писмо за предоставяне на настоящото становище.

Настоящото решение № БС-11-ЕО/2023 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана/ програмата, или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Съгласно чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му, чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и/или съответния Административен съд по реда на чл. 133 от Административнопроцесуалния кодекс.



**ПАВЕЛ МАР.
ДИРЕКТОР**