



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС- 8 -ЕО/.....17.06.2017г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от Наредбата за ЕО с Вх. № ПД – 392/27.04.2017 г. и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 25-01-90/12.05.2017г.

РЕШИХ:

Да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на територията на Община Царево 2016 – 2020 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: ОБЩИНА ЦАРЕВО
ГР. ЦАРЕВО, УЛ. „ХАН АСПАРУХ“ № 36

Характеристика на плана:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на територията на община Царево е разработена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Съгласно чл. 52, ал. 2 от ЗУО, програмата е секторна и е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда. Обхватът и съдържанието на документа са в съответствие с „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите, както и с предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2014-2020 г.

Общинската програма е инструмент, чрез който се очертава бъдещата рамка за управлението на отпадъците. Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използване на ресурсите и увеличаване отговорностите на замърсителите. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им.

Програмата обхваща всички задължения на местната администрация за третиране на отпадъците, произтичащи от Закона за управление на отпадъците. В нея се включват мерките за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници. ПУО представя в дългосрочен план достигането на Националните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци на депата за отпадъци. Тя е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и

чрез която оползотворяването и рециклирането на образувателните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата, освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Царево, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

В Програмата за управление на отпадъците на община Царево са идентифицирани четири стратегически цели, чието постигане през периода на изпълнение на програмата (2016-2020 г.) ще допринесе за изпълнението на Генералната дългосрочна цел, а именно: „Ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането, и на депонирането им“. Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците 2016- 2020 г. са целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

На територията на община Царево са разположени следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и части от защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000:

➤ **Защитени територии:**

- Природен парк „Странджа“, землища на с. Варвара, гр. Ахтопол, с. Бродилово, с. Българи, с. Велика, с. Изгрев, гр. Царево, с. Кондолово, с. Кости, с. Резово, гр. Синеморец, общ. Царево, обявен със Заповед № РД-30 от 24.01.1995 на министъра на околната среда (ДВ, бр. 15/1995 г.), прекатегоризиран със Заповед № РД-350 от 14.07.2000 г. (ДВ, бр. 66/2000г.), промяна в площта Заповед № РД-25/18.01.2001г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.11/2001г.); промяна в площта със Заповед № РД-59 от 24.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.28/2013г.);

- Резерват „Силкосия“, землища на с. Кости и с. Българи, обявен с Постановление на Министерски съвет № 10346 от 23.07.1931 г. (ДВ, бр.103/1931 г.), последващи Постановления на Министерски съвет № 8485 от 29.04.1933 г. (ДВ, бр.77/1933 г.), Постановление на Министерски съвет № 13188 от 20.09.1934 г. (ДВ, бр.160/1934 г.);

- Резерват „Тисовица“, землище на с. Кондолово, обявен със Заповед № 169 от 16.02.1990г. на Държавен комитет за опазване на околната среда (ДВ, бр.18/1990 г.), приет План за управление със Заповед № РД-865 от 30.12.2015 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.8/1916 г.);

- ЗМ "Устие на р. „Велека", землища на гр. Ахтопол, с. Синеморец, с. Бродилово, обявена със Заповед № 608 от 01.09.1992 на министъра на околната среда (ДВ, бр. 75/1992г.), промяна в режима на дейностите със Заповеди № РД-207 от 11.06.1999 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, 61/1999 г.) и № РД-560 от 12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.);

- ЗМ „Силистар“, землища на гр. Синеморец и с. Резово, обявена със Заповед № 608 от 01.09.1992 на министъра на околната среда (ДВ, бр. 75/1992 г.), промяна в режима на дейностите със Заповеди № РД-207 от 11.06.1999 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, 61/1999 г.) и № РД-560 от 12.07.2007 на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.);

- ЗМ „Марина река“, землище на с. Българи, обявена със Заповед № 332 от 16.05.1991 на министъра на околната среда (ДВ, бр. 43/91 г.);

- ЗМ „Странджански дъбрави“, землище на с. Кондолово, обявена със Заповед № 169/16.02.1990 г., на Комитета за опазване на природната среда, (ДВ, бр.18/1990 г.), прекатегоризация със Заповед № РД-414 от 18.06.2007 на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 61/2007 г.);
- ЗМ „Гнездово находище на двойка бухали в м. „Кълката“, землище на с. Кости, обявена със Заповед № 25 от 09.01.1989 г. на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 7/1989г.);
- ЗМ „Горна Еленица“, землища на с. Българи и с. Кости, обявена със Заповед № 1028/06.11.1986 г. (ДВ, бр. 96/1986г.) на Комитета за опазване на природната среда, прекатегоризация със Заповед № РД-419 от 18.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 61/2007 г.);
- ЗМ „Странджанска зеленика“, землища на с. Кости, с. Сливарово, обявена със Заповед № 424/18.05.1987 г. на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 45/1987 г.), прекатегоризация със Заповед № РД-413/18.06.2007 на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 61/2007 г.);
- ЗМ „Естествено находище на пирен в м. „Дядо Вълчо“, землище на с. Кости, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр.29/1974 г.), прекатегоризация със Заповед № РД-147 от 20.03.2006 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 33/2006 г.);
- ПЗ „Пещерата „Махарата“ в м. Сарпия“, землище на с. Кости, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр.29/1974 г.);
- ПЗ „Попови скали“, землище на с. Велика, обявена със 4051/29.12.1973 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр.29/1974 г.);
- ПЗ „Наково кладенче“, землище на гр. Ахтопол, обявена със Заповед № 878 от 25.11.1980 г. на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 101/1980г).

➤ **Защитени зони /Натура 2000/:**

- ЗЗ BG0000208 „Босна“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №661/16.10.2007г. (ДВ, бр. 85/2007г.);
- ЗЗ BG0000143 „Караагач“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007г. (ДВ, бр.21/09.03.2007г.);
- BG0002040 „Странджа“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.106/2008г.), изм. със Заповед №РД-75/28.01.2013г. (ДВ, бр.10/05.02.2013г.);
- BG0001007 „Странджа“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/09.03.2007г.), изм. с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ, бр.97/08.11.2013г.);

Програмата за управление на дейностите по отпадъци е включена в обхвата на Приложение № 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Царево подлежи на процедура по оценка за съвместимост, на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и същата е проведена през процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

МОТИВИ:

1. В общинската програма за управление на отпадъците в община Царево са заложили основни цели, съобразени с тези, заложили в Националната програма за управление на дейностите по отпадъците.

2. Програмата е разработена в съответствие с утвърдените със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. методически указания за разработване на общински и на регионални ПУО за периода 2015-2020 г.

3. Изпълнението на Програмата ще допринесе за:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

4. Общинската програма за управление на отпадъците за периода 2016 до 2020 г. е с пряка екологична насоченост. Изпълнението на заложените мерки и конкретни цели в нея ще доведат до намаляване на въздействието и риска за околната среда и човешкото здраве.

5. ПУО е насочена към създаване на устойчива система за управление на отпадъците, която е икономически поносима, социално приемлива и екологично ефективна. Тя предполага въвеждането на интегрирано управление на отпадъците, обхващащо целият поток отпадъци.

6. В ПУО са направени прогнози и са изведени количествените индикатори за постигане на нормативните цели към 2020 г. Разгледани са планове за действие с подпрограми и мерки за постигане на заложените цели.

7. За канализационната система на гр. Царево, общ. Царево, обл. Бургас, от Директора на Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна, има издадено Разрешително № 23140007/27.10.2008 г. за ползване на воден обект за заустване на отпадъчни води в повърхностни води, продължено в Решение № 848/17.09.2011 г., с краен срок на действие: 31.12.2020 г. с титуляр Община Царево.

8. За канализационната система на с. Лозенец, общ. Царево, обл. Бургас, от Директора на Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна, има издадено Разрешително № 23710083/18.03.2013 г. за ползване на воден обект за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти, с краен срок на действие: 31.03.2020 г., с титуляр Община Царево.

9. При проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че „Програма за управление на отпадъците на Община Царево 2016-2020г.“ е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти/инвестиционни предложения с режимите на защитените зони, определени със Заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако се засягат такива).

10. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в Общината, свързани със събиране, транспортиране, третиране, оползотворяване и контролиране на битовите отпадъци и всички останали специфични отпадъчни потоци в Община Царево.

11. Регионална здравна инспекция – Бургас (с изх. № 25-01-90/12.05.2017 г.) дава становище, че от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква възникване на здравен риск, в следствие на реализацията на инвестиционните предложения с предвидения план за реализация, при изпълнение на определено условие, залегнало в настоящото решение

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. При изпълнение на разглежданата програма, да се спазва действащата в страната нормативна база с цел недопускане на наднормени нива на вредности, съгласно становище на РЗИ – Бургас с изх. № 25-01-90/12.05.2017 г.

2. Обезвреждането и/или оползотворяването на утайките образувани от дейността на ПСОВ Царево и ПСОВ Лозенец трябва бъде в съответствие с издадените Разрешително № 23140007/27.10.2008 г. за ползване на воден обект за заустване на отпадъчни води в повърхностни води, продължено в Решение № 848/17.09.2011 г., с краен срок на действие: 31.12.2020 г. с титуляр Община Царево и Разрешително № 23710083/18.03.2013 г. за ползване на воден обект за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти, с краен срок на действие: 31.03.2020 г., с титуляр Община Царево.

3. За обект „Закриване и рекултивация на общинско депо за неопасни отпадъци в гр. Ахтопол“ да се извършва мониторинг, съгласно Наредба б от 26 март 1999 г. за реда и начина за измерване на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от обекти с неподвижни източници, който да бъде във формат и честота, съгласно изискванията на чл.44 и Приложение 3, Таблица 2 – Контрол водите, инфилтратата и газовете на Наредба № 6/2013г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация и на други съоръжения за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

4. Съгласно чл. 48, ал. 1, т. 11 от Закона за водите, водоползателите, титуляри на разрешителни, имат задължение да изпълняват условията в издадените им разрешителни по реда на този закон и комплексни разрешителни, издадени по реда на Закона за опазване на околната среда.

5. Произтичащите от „Програма за управление на отпадъците на Община Царево 2016-2020 г.“ конкретни планове, програми, проекти/инвестиционни предложения, влизаци в обхвата на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да бъдат внасяни за разглеждане от компетентния орган.

Настоящото решение № БС- 8 -ЕО/ 2017 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на план/програма „Програма за управление на отпадъците на Община Царево 2016-2020 г.“ с възложител: Община Царево не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана/ програмата, или нанякои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас. Решението може да бъде обжалвано пореда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директорана РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

