



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-2-ЕО/ 23.03. 2017г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл. 31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, представена писмена документация по чл. 10 от Наредбата за ОС /с Вх. № ПД-347 от 02.02.2017г./, представена писмена документация, съгласно чл. 8 от Наредба за ЕО /с Вх. № ПД-347 от 02.02.2017г./ и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 25-01-51/14.03.2017г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: „Стратегия за местно развитие (СМР) на територията, обхващаща населените места от Община Камено и Община Бургас- без строителните граници на град Бургас, по подхода „Водено от общностите местно развитие – Местна инициативна група Камено-Бургас”, за периода 2014-2020г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: СНЦ „МЕСТНА ИНИЦИАТИВНА ГРУПА КАМЕНО-БУРГАС“
ГР. КАМЕНО, ОБЩ. КАМЕНО, П. К. 8120, УЛ. „ОСВОБОЖДЕНИЕ“ № 110

Характеристика на плана:

Стратегията за местно развитие (СМР) се основава на Договор за партньорство между Община Камено и Община Бургас на територията на Община Камено и Община Бургас-без строителните граници на град Бургас 2014-2020 г. за създаване на МИГ и се изготвя, съгласно изискванията на Наредба № 22/14.12.2015г. за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020г.; Регламент (ЕС) №1305/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013г., относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005г. на Съвета; Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020г., подкрепена от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони /ЕЗФРСР/, с бенефициент СНЦ „МИГ Камено-Бургас“.

В обхвата на СМР попада цялата територия на Община Камено и Община Бургас, без строителните граници на град Бургас, като включва 24 населени места, от които 2 града и 22 села. За Община Камено, това са с. Винарско, с. Вратица, с. Желязово, гр. Камено, с. Кръстина, с. Ливада, с. Константиново, с. Полски Извор, с. Русокастро, с. Свобода, с. Трояново, с. Тръстиково, с. Черни връх и за Община Бургас- гр. Българово, с. Братово, с. Брястовец, с. Димчево, с. Драганово, с. Извор, с. Изворище, с. Маринка, с. Миролубово, с. Равнец, с. Твърдица.

Главната цел на Стратегия за местно развитие на територията на Община Камено и Община Бургас- без строителните граници на гр. Бургас 2014-2020 г. е: Опазване на екосистемите и устойчиво управление и използване на природните ресурси в земеделието, горското стопанство и хранителната промишленост; социално-икономическо развитие на селските райони, осигуряващи нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-добро качество на живот; по-висока и по-качествена заетост; намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване; модернизирани на публичните политики.

Изпълнението на стратегическата цел, по отношение подобряване качеството на живот чрез повишаване на конкурентноспособността на местната икономика и развитие на човешкия потенциал ще бъде постигнато посредством определените приоритети, специфични цели и мерки:

Приоритет 1: Развитие на предприемачеството, разкриване на нови работни места и повишаване на доходите.

Специфична цел 1.1: Подпомагане на земеделските стопани:

Мярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“-ПРСР 2014-2020г. **Мярка 1.1** „Ново работно място“- ОПРЧР 2014-2020г. и **Мярка 1.2** „Активно включване“-ОПРЧР 2014-2020г.

Специфична цел 1.2: Насърчаване на неземеделски дейности:

Мярка 8.6 „Инвестиции в технологии за лесовъдство и в преработка, мобилизирането и търговията на горски продукти“-ПРСР 2014-2020г., **Мярка 6.4** „Подкрепа за инвестиции в установяването и развитието на неселскостопански дейности“-ПРСР 2014-2020г., **Мярка 1.1** „Ново работно място“-ОПРЧР 2014-2020г., **Мярка 4** „Активно включване“-ОПРЧР 2014-2020г.

Приоритет 2: Съхраняване на културното наследство и подобряване на социалната и околната среда

Специфична цел 2.1: Разнообразяване на социалните дейности и грижа за уязвимите групи:

Мярка 7.1 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“-ПРСР 2014-2020г., **Мярка 1.2** „Активно включване“-ОПРЧР 2014-2020г.

Специфична цел 2.2: Развитие на дейности, свързани с култура, спорт, отдих и околна среда:

Мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“, **Мярка 19.2.2** „Развитие и популяризиране уникалността на територията“

Приоритет 3: Създаване на условия за повишаване на местната активност във връзка с развитието на територията на МИГ.

Специфична цел 3.1: Подобряване на знанията и уменията на местните жители за подготовка и управление на проекти:

Мярка 19.4 „Текущи разходи и популяризиране на стратегия за Водено от общностите местно Развитие“.

Специфична цел 3.2: Повишаване на капацитета на МИГ за управление на проекти и стратегии за местно развитие:

Мярка 19.4 „Текущи разходи и популяризиране на стратегия за Водено от общностите местно развитие“.

Мерки, включени в стратегията за ВОМР

Подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ от мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ на Програмата за развитие на селските райони 2014-2020г.

Подмярка 6.4 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“ от мярка 6 „Развитие на стопанства и предприятия“ на Програмата за развитие на селските райони 2014-2020г.

Подмярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7. **Мярка 7** „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ на Програмата за развитие на селските райони 2014-2020г.

Дизайнерска мярка 19.2.2 „Развитие и популяризиране уникалността на територията“ извън Регламент /ЕС/ 1305/2013, но в съгласие с целите и приоритета на Регламента и Програмата за развитие на селските територии 2014-2020г.

Мярка 1.1 „Ново работно място“ - реализира се съобразно изискванията на Процедурата „Ново работно място“ в рамките на Приоритетна ос 1 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“ от ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020г.

Мярка 1.2 „Активно включване“ – реализира се съобразно изискванията на Процедурата „Активно включване“ в рамките на Приоритетна ос 1 „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“ и Приоритетна ос 2 „Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване“ от ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020г.

СМР се изготвя в съответствие с Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 15-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ОПОС е съгласувана.

Стратегията за местно развитие е формирана на базата на отчетените потребности на местното население, включително потребностите на уязвимите и малцинствени групи, и на формулирания потенциал за развитие на Местна инициативна група (МИГ) Камено-Бургас, като стратегическата рамка кореспондира със стратегическите и планови документи на местно, регионално и национално ниво, включително политиките по десеграцията и деинституционализацията, мултиплицирайки динамиката на намесите и последствията от тях, така че, чрез последователност от дейности подпомагащи развитието, да се положат основите на устойчиво местно развитие.

На етапа на разработване на стратегията не се идентифицират конкретни инвестиционни предложения, посочени са само целеви групи, в областите на които ще бъдат одобрявани ППП/ИП за многофондово финансиране в рамките на подмерки 4.1., 6.4., 7.2., 8.6. и 19.2.2. от ПРСР и подмерки 1.1. и 1.2. от ОПРЧР.

На територията, в обхвата на СМР са обявени следните защитени територии, по смисъла на закона за защитените територии, както и защитени зони и части от защитени зони от екологичната мрежа НАТУРА 2000:

- ЗМ „Корията - гора от полски бряст“, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.);
- ЗМ „Корията - естествена гора от летен дъб“, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.);
- ЗМ "Узунгерен", обявена със заповед №РД-1152/23.11.2005 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 102/2005 г.);
- ЗМ "Устие на река Изворска", обявена със заповед №170/16.02.1990 г. на ДКООС, (ДВ, бр. 18/1990 г.);
- ЗМ „Ченгене скеле“, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС (ДВ, бр. 105/1995 г.);
- ПЗ "Водениците", обявена със заповед №РД-418/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)
- ЗЗ BG0000270 «Атанасовско езеро» за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/2007г.) и за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-839/17.11.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.108/2008г.);
- ЗЗ BG0002077 “Бакърлъка” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-530/26.05.2010г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.49/2010г.) и Заповед №РД-563/22.07.2014г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Заповедта за обявяване (ДВ, бр. 67/2014г.);
- ЗЗ BG0000273 „Бургаско езеро” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122/2007г. (ДВ, бр.21/2007г.) и за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-769/28.10.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.102/2008г.);
- ЗЗ BG0000242 «Залив Ченгене скеле» за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №122 (ДВ, бр.21/2007г.) и за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-513/22.08.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.78/2008г.);

- 33 BG0000271 „Мандра – Пода” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №802/04.12.2007г. (ДВ,бр.107/2007г.) и за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.23/2012г.);

- 33 BG0001502 „Отманли” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ,бр.97/08.11.2013г.).

Стратегията за местно развитие на територията на Община Камено и Община Бургас, без строителните граници на гр. Бургас 2014 - 2020г. попада в обхвата на чл. 2, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Стратегия за местно развитие на територията на Община Камено и Община Бургас, без строителните граници на гр. Бургас за периода 2014-2020 г. подлежи на процедура по оценка за съвместимост, на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и същата е проведена през процедурата по преценяване на необходимостта от Екологична оценка.

МОТИВИ:

1. Стратегията за местно развитие на територията на Община Камено и Община Бургас, без строителните граници на гр. Бургас за периода 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020, съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 „Помощ за подготвителни дейности“ на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

2. Стратегията за водено от общностите местно развитие (СВОМР) съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ПРСР 2014-2020 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите.

3. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че реализацията на “Стратегия за местно развитие /СМР/ на територията, обхващаща населените места на Община Камено и Община Бургас – без строителните граници на град Бургас по подхода ВОМР, за периода 2014 – 2020г.” е допустима при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);
- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако има такива).

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която „Стратегия за местно развитие /СМР/ на територията, обхващаща населените места на Община Камено и Община Бургас – без строителните граници на град Бургас по подхода ВОМР, за периода 2014 – 2020г.”, при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащи от нея, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- ВОМР е подход, насочен към създаване на заетост чрез използване на местния потенциал. Чрез подхода се цели подобряване качеството на живот и неизоставане в развитието на местните общности в селските, както и в териториите със специфични характеристики, посочени в националната концепция за пространствено развитие. Главната цел на Стратегия за местно развитие е: Опазване на екосистемите и устойчиво управление и използване на природните ресурси в земеделието, горското стопанство и хранителната промишленост; социално-икономическо развитие на селските райони, осигуряващи нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-добро качество на живот; по-висока и по-качествена заетост;

намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване; модернизиране на публичните политики.

9. Съгласно становище на РЗИ-Бургас (с изх. № 25-01-51/14.03.2017 г.) не се очаква възникване на здравен риск при реализиране на проекта на Стратегията за Водено от общностите местно развитие, при спазването на действащите за страната нормативна база при реализацията на бъдещи инвестиционни предложения.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия за водено от общностите местно развитие, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на СВOMP, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Бургас до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

