



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС- 52 -ЕО/ 15.М.21г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с Вх. № ПД – 799(2)/21.07.2021 г., получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-116-3/23.09.2021 г., Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-463(А6) от 10.11.2021г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Бургас за периода 2021-2027г.“ с възложител: Община Бургас

възложител: Община Бургас

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие /ПИРО/ на Община Бургас 2021-2027 г. е основен стратегически планов документ, разработен, с цел осигуряване на необходимата стратегическа, функционална и пространствена координация на необходимите инвестиции в общинската територия, целящи подобряване условията на живот и бизнес на местната общност, като същевременно се създават необходимите предпоставки за ефективно усвояване на местните ресурси и потенциали на територията, повишаване на инвестиционната и туристическа активност на Община Бургас и региона през следващия програмни период 2021-2027г. ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Разработеният ПИРО е насочен към развитието на общината и на град Бургас от гледна точка на неговата роля като център с национално и регионално значение за развитието на Югоизточния район и страната като цяло. Чрез прилагането на този стратегически документ ще се търси устойчиво надграждане на постигнатите резултати през изминалия програмен период, като същевременно ще се осигурят възможности за по-високи нива на регионален растеж, основан на прилагането на конкретна и пространствено обусловена система от стратегически



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3,
п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



цели, приоритети и мерки (проекти). Този стратегически документ определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния район от ниво 2 и общия устройствен план на общината. Планът за интегрирано развитие на общината осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Община Бургас е съставена от 12 населени места – общинският център град Бургас, град Българово и селата Братово, Брястовец, Димчево, Драганово, Извор, Изворище, Маринка, Миролубово, Равнец и Твърдица. Територията на общината е част от непосредствената контактна зона на националното пространство с акваторията на Черно море. Особеностите на крайбрежната зона като преход между сушата и морето я прави особено привлекателна за заселване и развитие на разнообразни стопански дейности. Територията на общината обхваща 488,6 кв. км. На север граничи с общините Айтос и Поморие, на изток – с Черно море, на юг – с общините Средец и Созопол, а на запад – с община Камено.

Стратегическата рамка за интегрирано развитие на Община Бургас поставя в своя фокус стратегическите сравнителни предимства на територията на община Бургас, както и проблемите на общинската територия.

С цел постигане на желаните ефекти от прилагането на ПИРО на Община Бургас, предварително са определени базови принципи, които да гарантират реалистичността и практическата приложимост на неговата стратегическа рамка. Конкретно, по-съществените принципи са следните:

1. Спазване на строго дефинирана логическа и йерархична структура при определяне на отделните компоненти на стратегическата рамка на ПИРО и на тяхното съдържание:

2. Максимално обективизиране на нуждите и желанията на местните общности и тяхното ефективно адресиране чрез инструментите на ПИРО.

3. Надграждане на постигнатото през изминалия програмен период и ускоряване на интервенциите, насочени към постигането на устойчив и приобщаващ растеж на местната и регионална икономика.

4. Ясно пространствено адресиране на проблеми и решения - за всяка от дефинираните зони.

5. Интегриран териториално обусловен подход на интервенциите и очакваните резултати.

6. Приоритизация на стратегическите и кумулативни ефекти от интервенциите върху комплексното развитие на общината и региона, който попада в зоната на непосредствено влияние и се обслужва с критични локализационни услуги от Бургас.

7. Налагането като хоризонтални принципи в развитието на общината на концепциите за устойчиво развитие, опазване на биоразнообразието, ефективното използване на суровините и пространствата в общината.

8. Прагматичен подход в оценката и адресирането на нуждите в общината и обособените части от нейната територия.

9. Налагане на комплексен подход в структурирането на стратегическата рамка, с акцент върху прилагането на максимално ниво на публичност в процесите на вземане на решения.

10. Осигуряване на адекватна обществена комуникация и максимално обективна обществено достъпна информация за заинтересованите страни и местната общност по отношение стратегическата рамка.



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица” 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



Стратегическият компонент на ПИРО Бургас за програмния период 2021-2027 г. се състои от следните основни части:

- Визия за развитие на общината във формата на синтезирано стратегическо послание, представящо очакванията на администрацията на общината и местната общност относно желаното бъдещо състояние на общината към хоризонта на програмния период;
- Стратегически цели, които конкретизират стратегическата визия по основни и ключови за развитието на общината области за интервениране;
- Приоритети, които отразяват начините и подходите за определените стратегически цели върху териториалните и функционални подсистеми, осигуряващи интегралното функциониране на общината;
- Мерки, във формата на специфични инструменти, групирани по тематичен обхват и области за интервениране;
- Проекти, които представляват конкретни инструменти за интегрирано въздействие чрез реални интервенции върху територията на общината и свързаните с нея функционални, икономически, социални и природни подсистеми и/или техните компоненти.

На база определените основни насоки в развитието и отчитайки приоритизирането на необходимостта от постигането на ясни, измерими и съществени резултати по отношение развитието и просперитета на хората и икономиката в общината към хоризонта на настоящия стратегически документ са определени следните главни стратегически цели:

Ускоряване на социално-икономическото развитие на общината чрез комплексно интегрирано въздействие, интервенции и целеви инвестиции върху икономическата екосистема на общината

Устойчиво подобряване на качеството на живот на местната общност и смекчаване на вътрешнообщинските дисбаланси в достъпа до критични обществени услуги (вкл. здравеопазване и образование)

Подобряване на регионалната интегрираност, физическата и дигитална свързаност между местата и пространствата в общината и региона

Устойчиво използване на природно-ресурсния потенциал на общината и адаптация на нейната територия към предизвикателствата на климатичните промени

Така определените стратегически цели са предназначени за интегрирано пространствено, функционално и системно въздействие върху ключови комплексни направления и области от общинското развитие:

- Повишаване на качеството на живот, бизнес и работа на местната общност;
- Еколого-устойчиво и енергийно ефективно развитие на общината, включително на нейните основни икономически, социални и функционални подсистеми;
- Качествено инфраструктурно осигуряване на територията на общината и ефективна пространствена организация общественото обслужване;
- Опазване на природната среда, качествена зелена инфраструктура и адаптация към климатичните промени на общинската територия и поддържащите я функционални подсистеми;
- Ефективно, компетентно и информирано управление на общината и прилежащата и територия.

Мярката е с потенциал за разработване на дългосрочна концепция за интегрирана териториална инвестиция, насочена към популяризирането на регионални туристически продукти, сътрудничество за утвърждаване на устойчиви и жизнеспособни местни рибарски общности, споделена инфраструктура и отговорност за постигане на целите по опазване на морската околна среда.



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица” 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



Марка 1.1. Ефективен процес за изграждане и развитие на предприемачески потенциал, внедряване на иновации и модерни технологии

Марка 1.2. Подобряване на инфраструктурата за насърчаване на икономическата активност, преход към кръгова икономика и справедлив енергиен преход.

Марка 1.3. Подобряване на научноизследователския потенциал

Марка 1.4. Развитие на секторите от синята икономика

Марка 2.1. Качествена среда, ефективен и приобщаващ образователен процес

Марка 2.2. Насърчаване обвързаността на образованието и пазара на труда.

Марка 3.1. Обновяване и модернизация на материално – техническата база на обектите на здравната инфраструктура.

Марка 3.2. Равен достъп до качествени здравни услуги.

Марка 3.3. Подобряване на условията за обучение и работа в сектор Здравеопазване.

Марка 3.4. Модернизация на социалната инфраструктура и услуги

Марка 4.1. Интеграция и изява на контактната зона с морето - атрактивни пространства за съвместни преживявания.

Марка 4.2. Културни пространства и инфраструктура.

Марка 4.3. Спорт и достъпност за всички.

Марка 4.4. Бургас – конкурентна туристическа дестинация

Марка 5.1. Развитие на устойчива мобилност.

Марка 5.2. Свързаност и интегрирано управление на средата.

Марка 6.1. Опазване на човешкото здраве и гарантиране качество на живот

Марка 6.2. Ефективно и отговорно използване на ресурсите.

Марка 6.3. Съхранение и увеличаване на природния капитал, включително чрез качествени екосистемни услуги за местната общност

Марка 6.4. Адаптация към изменението на климата, превенция и управление на риска.

Марка 7.1. Дигитализация в услуга на гражданите и бизнеса.

Марка 7.2 Административен капацитет и партньорства за споделяне на ресурси

Реализирането на проект на План за интегрирано развитие на Община Бургас за периода 2021-2027г., обхваща територията на цялата община, в която попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. Поддържан резерват (ПР) „Атанасовско езеро“, землище на гр. Бургас, обявена със Заповед № Заповед № 601/12.08.1980 г. на КОПС при МС (ДВ, бр.70/1980 г.), прекатегоризация със Заповед № РД-392/15.10.1999 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/1999 г.), приемане на План за управление със Заповед № РД 1292/17.10.2003 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 110/2003 г.)

2. Защитена местност (ЗМ) „Бургаски солници“, землище на гр. Бургас, обявена със Заповед № 930/08.10.1981г. на КОПС (ДВ, бр. 85/1981 г.), прекатегоризация със Заповед № РД-418/18.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 61/2007 г.)

3. Защитена местност (ЗМ) „Вая“, землище на гр. Бургас, обявена със Заповед № РД-405/04.12.1997 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 122/1997 г.)

4. Защитена местност (ЗМ) „Пода“ , землище на гр. Бургас, обявена със Заповед № 443/20.04.1989 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 37/1989 г.), приемане на План за управление със Заповед № РД-919/08.10.2002 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2002 г.)

5. Защитена местност (ЗМ) „Ченгене скеле“, землища на гр. Бургас и с. Маринка, обявена със Заповед № РД-419/14.11.1995 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 105/1995г.)

6. Защитена местност (ЗМ) „Узунгерен“, землища на гр. Бургас и с. Твърдица, обявена със Заповед № РД-1152/23.11.2005 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2005 г.),



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



актуализация на площта със Заповед № РД-593/28.08.2017 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 85/2017 г.)

7. Защитена местност (ЗМ) „Устие на река Изворска“, землища на с. Димчево, с. Твърдица, с. Извор, обявена със Заповед № 170/16.02.1990 г. на ДКООС при МС (ДВ бр. 18/1990 г.)

8. Защитена местност (ЗМ) „Корията - естествена гора от летен дъб“, землище на с. Равнец, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 105/1995 г.)

9. Природна забележителност (ПЗ) „Водениците“ скални образувания, землище на с. Извор, обявена със Заповед № РД-418/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 105/1995 г.)

На територията на община Бургас попадат следните защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

1. Защитена зона BG0000270 „Атанасовско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/2008г. (ДВ, бр. 108/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-309/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

2. Защитена зона BG0000273 „Бургаско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-769/28.10.2008г. (ДВ, бр. 102/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-307/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

3. Защитена зона BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. (ДВ, бр. 23/2012г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-308/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

4. Защитена зона BG0000242 „Залив Ченгене скеле“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-513/22.08.2008г. (ДВ, бр.78/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-282/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 41/18.05.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

5. Защитена зона BG0002077 “Бакърлъка” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-530/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите; Заповед за поправка на очевидна фактическа грешка в заповедта за обявяване №РД 563/22.07.2014г. (ДВ, бр. 67/12.08.2014г.).

6. Защитена зона BG 0000151 “Айтоска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1018/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 17/26.02.2021г.);

- защитена зона BG 0001502 “Отманли” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, одобрена с РМС №660/2013г. (ДВ, бр.97/08.11.2013г.)

На територията на община Бургас са обявени за защитени следните вековни дървета:

1. Чинар в град Бургас, обявен със Заповед № 174/09.03.1983г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. В ДВ, бр. 26/1983г.), заведен в Държавния регистър под № 1482

2. Ясен в землището на град Бургас, обявен със Заповед № 775/28.03.1962г. на председателя на Главно управление на горите – София, заведен в Държавния регистър под № 22



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



3. Дъб летен в землището на с. Извор, община Бургас, обявен със Заповед № 693/04.08.1993г. на министъра на околната среда (обн. В ДВ, бр. 74/1993г.), заведен в Държавния регистър под № 1867

При извършена проверката за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че ПИРО на община Бургас ще е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ИП с:

- Закона за защитените територии, режимите на защитените територии, определени със заповедите за обявяване и измененията им, и Плановете за управление (ако има такива);
- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяване и измененията им и Плановете за управление (ако има такива).

По реда на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с Басейнова Дирекция „Черноморски район“ по отношение на допустимостта на плана спрямо Плана за управление на речните басейни /ПУРБ/ и Плана за управление на риска от наводнения /ПУРН/. Съгласно Становище с изх. № 05-10-463/А6/10.11.2021г. на Директора на БД „Черноморски район“, ПИРО е допустим спрямо ПУРБ и ПУРН на ЧР /2016-2021г./.

Планът попада в обхвата на т. 9.3. „Закон за регионално развитие – планове за интегрирано развитие на общините“ от Приложение №2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /НУРИЕОПП/. В тази връзка, съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 от НУРИЕОПП за плана е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на същата наредба.

Съгласно чл. 84, ал. 1, т. 1 от НУРИЕОПП, компетентен орган за издаване на решение е Директорът на РИОСВ-Бургас.

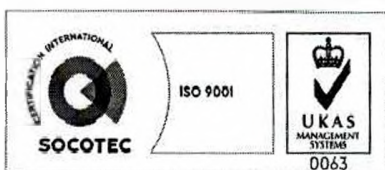
На основание чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, ПИРО подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която няма вероятност планът да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

МОТИВИ:

1. Визията за развитие на община Бургас е свързана със стратегическите ѝ цели, които са: ускоряване на социално-икономическото развитие на общината чрез комплексно интегрирано въздействие, интервенции и целеви инвестиции върху икономическата екосистема на общината; устойчиво подобряване на качеството на живот на местната общност и смекчаване на вътрешнообщинските дисбаланси в достъпа до критични обществени услуги; подобряване на регионалната интегрираност, физическата и дигитална свързаност между местата и пространствата в общината и региона; устойчиво използване на природно-ресурсния потенциал на общината и адаптация на нейната територия към предизвикателствата на климатичните промени. Предвид формулираните цели, не се очаква плана да влезе в противоречие с предметите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

2. Плана е насочен към преодоляване на глобалните предизвикателства, като рационална употреба на водните ресурси, ефективно и отговорно използване на ресурсите, адаптация към изменението на климата, превенция и управление, опазване на човешкото здраве и гарантиране на качеството на живот, обособяването на културни градски зони за изява на културно наследство с



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



цел съхраняване на градския исторически пейзаж, като не се очаква това да доведе до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Natura 2000.

3. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Бургас с изх. № 10-116-3/23.09.2021г., не се очаква възникване на здравен риск за човешкото здраве при реализация на ИП, съгласно заложените параметри и предвидени в плана мерки.

4. Съгласно становища на БД „Черноморски район“ с изх. № 05-10-463/А6/10.11.2021г., плана може да се реализира при спазване на условия, заложиени в цитираното становище.

5. Реализацията на плана не предполага трансгранично въздействие, предвид местоположението на територията на плана спрямо границите на Република България.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За бъдещи инвестиционни предложения, планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. Произтичащите от “План за интегрирано развитие на Община Бургас (ПИРО) за периода 2021–2027г.” конкретни планове, програми, проекти и/или инвестиционни предложения, влизащи в обхвата на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно: Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ,бр.73/2007г. с посл. изм. и доп.) да бъдат внасяни за разглеждане от компетентния орган.

2. Произтичащите от ПИРО Бургас планове, програми, проекти и инвестиционни предложения следва да бъдат съобразени с режимите на опазване на защитените вековни дървета на територията на Община Бургас, определени в заповедите за обявяването им и чл. 111 на Закона за биологичното разнообразие.

3. Да се спазват условията, заложиени в становища на БД „Черноморски район“ с изх. № 05-10-463/А6/10.11.2021г., копие от което е приложено с придружителното писмо до възложителя.

4. Да се спазва условието, заложиено в становище на Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-116-3/23.09.2021 г.

Настоящото решение № БС- 52 -ЕО/ 2021 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Бургас за периода 2021-2027г.“ с възложител: Община Бургас не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административно процесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред министъра на околната среда и водите и Административен съд по реда на чл. 133 от АПК в 14 - дневен срок от съобщаването му.

ПАВЕЛ МАРИНОВ
Директор на РИОСВ- Бургас



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com

